

四川省人民政府办公厅

关于加快发展油茶产业的实施意见

川办发〔2022〕65号

各市(州)、县(市、区)人民政府,省政府各部门、各直属机构:

油茶是我国特有的重要木本油料树种,利用油茶籽加工而成的茶油是我国传统食用植物油。四川是国家油茶产业重点区域,发展油茶产业对于增强我省食用油料供给能力、满足人民营养健康需求具有重要意义。为贯彻落实党中央、国务院关于大力发展油茶产业的系列要求,经省政府同意,现提出如下实施意见。

一、总体要求

(一)指导思想。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚持绿水青山就是金山银山理念,认真落实党中央、国务院

有关要求,以稳步提升茶油供给能力为目标,以“适地适树、良种良法,集中集约、规模发展,市场主体、政策引导”为基本原则,以优化区域布局、全面推广良种壮苗、有序拓展种植规模、构建三产融合发展体系为重点,加快推进我省油茶种植提质扩面、稳产高产,促进油茶产区群众增收致富。

(二)主要目标。到2025年,全省新增油茶林72万亩以上,改造低产低效油茶林11万亩以上。培育省级油茶产业园区5个以上,认定省级油茶高质量发展县3个以上。

(三)总体布局。根据资源禀赋和产业发展现状,以全省68个油茶分布县(市、区)为基础,培育形成“一核多点”发展格局。“一核”即川南油茶产业核心发展区,以荣县、富顺县、隆昌市、叙永县、泸县、沐川县和宜宾叙州区、翠屏区等为重点,大力推进建设要素集聚、三产融合、优势突出的油茶产业核心发展区。“多点”即在达州市达川区、宣汉县、江油市、广元市朝天区等秦巴山区,凉山州会理市、普格县、喜德县等安宁河—金沙江流域培育油茶产业集中发展区,壮大区域内油茶生产规模,推进“多点”竞相发展。

二、重点任务

(四)多渠道拓展用地空间。支持利用低效茶园、低效人工商品林地、疏林地、灌木林地等各类适宜的非耕地国土资源改培油茶,扩大油茶种植规模。油茶林依据森林法纳入森林覆盖率、森林碳汇调查监测统计范围。扩种、改造油茶不影响林地保有量和森林覆盖率。年度营造林计划要优先安排新造油茶林任务。支持将

退耕还林地的低质低效林(公益林除外)更新改造为油茶林。在森林资源“一张图”以外的荒山、荒坡、园地、矿山修复地新造油茶林的,按照新增林地认定上图后,可以申请使用同等面积的林地定额指标。支持松材线虫病疫区开展松林改培油茶试点,疫情除治采伐区域优先更新为油茶林,松材线虫病预防区可采取建设生物隔离带等措施将松树改种为油茶。支持适生区结合生物防火林带建设发展油茶林。人工商品林可以采取主伐更新方式集中发展油茶林。因种植油茶需要采伐林木的,优先办理审批手续,可以参照享受国家储备林项目政策。鼓励开展油茶与其他经济林树种、农作物套种间作,或利用“四旁”(村旁、路旁、水旁、宅旁)地栽植油茶。

(五)推广使用油茶良种。加强油茶良种培育,新增油茶审(认)定良种5个以上。在油茶适生区内建设一批良种采穗圃(基地)和省级定点保障性苗圃,实现年产2000万株出圃合格苗。严格执行油茶种苗生产销售“四定三清楚”(定点采穗、定点育苗、定单生产、定向供应,品种清楚、种源清楚、销售去向清楚)管理制度。油茶造林需使用通过审(认)定的2年生以上容器苗。享受财政补助造林的油茶产业基地用苗应全部使用定点保障性苗圃的良种。定点保障性苗圃要严格执行档案标签制度,并实行油茶种苗质量终身负责制。省级构建审定油茶良种DNA指纹图谱库,实行定点保障性苗圃苗木质量全覆盖抽查。

(六)强化良法良机应用。完善油茶早实丰产栽培配套技术,

推广“油茶+茶叶”“油茶+单季作物”等套种间作栽培模式,创新低产林简易高效改造模式。加强丘陵山区油茶种植管护机械化研制推广,加强油茶剥壳、烘干、精深加工等环节先进适用机具研制推广。争取将油茶种植、采摘、加工等设施设备纳入农机具购置补贴范围。健全油茶技术标准体系,推动油茶高效栽培、良种繁育、更新复壮、产品加工和质量检测标准化。开展“以地适机”试点,加快选育和推广适应机械化作业的优良品种和高效栽培方式。

(七)提升油茶加工能力。鼓励油茶产区招引孵化精深加工企业,支持油茶加工企业申报省级以上龙头企业、高新技术企业。引导龙头企业、专业合作社等新型经营主体就近布设初加工点,建设油茶鲜果、干油茶籽和初榨毛油的烘干脱壳、冷链、物流、仓储等配套设施。充分发挥我省在功能性茶油、医药健康产品开发等方面的技术优势,加快油茶粕、茶籽饼综合利用,提高油茶产品附加值。对精深加工项目给予贷款贴息、品牌创建、示范创优等支持。到2025年培育省级龙头加工企业5个以上,省级油茶合作社10个以上。

(八)打造油茶特色品牌。整合省内品牌资源,着力打造“天府茶油”公用品牌。支持整合中小企业品牌,打造一批具有市场影响力的知名特色区域品牌,推动构建以公用品牌为引领,地方区域特色品牌、企业知名品牌相融合的品牌体系。支持油茶龙头企业、社会团体申报森林生态标志产品以及绿色食品、有机食品、地理标志农产品,健全产品质量送检、抽检、公示和责任追溯制度。鼓励

油茶优势产地、产品加工基地与电商销售平台对接,打造“网红”品牌。

(九)推进集中集约发展。支持以油茶标准化种植基地为依托,围绕精深加工、“油”旅融合,打造“万亩林亿元钱”油茶产业园区。支持以省级油茶产业园区为基础,积极申报国家林业产业示范区、特色农产品优势区等。油茶分布县(市、区)要加快完善油茶基地和园区基础设施和生产装备,着力提升基地整地改土、水利灌溉、作业便道及对外连接道路等生产条件。支持油茶集中发展面积6万亩以上、分别建成了油茶标准化种植示范基地和省级油茶产业园区的县(市、区)争创省级油茶高质量发展县(具体评定办法另行制定)。

(十)推进多元业态融合。鼓励各地依托油茶园区、种植基地,因地制宜发展生态旅游、森林康养产业。支持符合条件的单位申报各级生态旅游区、森林康养基地、自然教育基地、森林乡镇、绿美乡村、森林人家等。支持各地举办油茶花节、油茶博览会等活动推介油茶特色产品,打造以油茶花、油茶文化为主题的花卉(果类)生态旅游节品牌,培育以油茶为特色的乡村生态旅游精品线路。将油茶节会纳入我省“中国农民丰收节”活动,并争取列入全国重点经济林节庆活动。

(十一)强化科技支撑。支持科研院所、龙头企业设立油茶产业技术研究机构,培育高层次创新团队,支持申报科学技术奖励和计划项目。加强产品质量安全检验监测能力建设。开展油茶科技

人才“百千万”活动,依托科技下乡万里行、专家服务团、科技特派员等项目,选派油茶科研人员 100 名以上,培养嫁接高手、管护能手等“土专家”1000 名以上,培训人员 10000 名以上。

三、保障措施

(十二)加强组织领导。建立健全油茶产业工作推进机制,省级层面由省林草局牵头,省发展改革委、经济和信息化厅、科技厅、财政厅、自然资源厅、生态环境厅、交通运输厅、农业农村厅、商务厅、文化和旅游厅、省市场监管局、省乡村振兴局、省地方金融监管局等部门按职能职责分工合作、共同推进。油茶产业发展成效纳入推进现代农业“10+3”产业发展考核评估体系。油茶适生区各级政府要充分认识发展油茶产业的重大意义,将其作为维护粮油安全的重要内容,千方百计确保完成油茶发展目标任务。

(十三)强化财政支持。省级财政对新造和改造的油茶林基地,分别按照 1000 元/亩和 600 元/亩标准进行补助;对获得认定的油茶产业园区,按照《四川省现代林(草)业园区认定管理办法》给予奖补;对已认定的省级油茶高质量发展县一次性奖补 2000 万元;对符合条件的地区给予特色农业保险补贴;对省级保障性苗圃建设给予一次性补助。支持各地将油茶产业纳入川粮油发展专项、乡村振兴、水利基础设施、农村道路等相关资金支持范围。油茶企业参加相关部门、行业协会组织的市场拓展活动,可以按照相关规定适当给予展位费补贴。

(十四)加强金融扶持。鼓励金融机构创新产品和服务模式,

创新“油茶贷”等信贷产品,开展经济林木(果)权证抵押贷款和林地不动产证抵押贷款。支持将油茶纳入政策性贷款业务范围。符合条件的油茶企业、专业合作社银行贷款项目,按规定给予贴息。实施政策性森林保险保费补贴政策,支持开展油茶保险业务。鼓励农业信贷担保机构将油茶纳入担保范围。

(十五)完善体制机制。推广“龙头企业+专业合作社+农户”“保底分红”“二次返利”等模式,完善多元化利益联结机制。探索实施油茶籽最低价收购政策。利用直采直供、农村电商、网络营销等现代物流和新型营销方式,推动生产者融入现代销售物流体系,建立稳定的产销联接机制。探索建立国有林场发展油茶产业激励机制,国有林场发展油茶产业所获收益可以用于改善基础设施、生产生活条件等。

附件: 1. 全省 68 个油茶分布县(市、区)名单

2. 2022—2025 年全省油茶林发展任务表

四川省人民政府办公厅

2022 年 9 月 16 日

附件 1

全省 68 个油茶分布县（市、区）名单

区域名称	市（州）	县（市、区）
核心发展区	自贡市	自流井区、贡井区、大安区、荣县、富顺县
	泸州市	纳溪区、泸县、合江县、叙永县、古蔺县
	内江市	隆昌市、威远县
	乐山市	五通桥区、犍为县、夹江县、沐川县、峨边县、马边县
	宜宾市	翠屏区、叙州区、南溪区、江安县、长宁县、高县、筠连县、兴文县、屏山县
集中发展区	攀枝花市	仁和区、米易县、盐边县
	绵阳市	江油市、梓潼县
	广元市	利州区、昭化区、朝天区、苍溪县、旺苍县、剑阁县
	南充市	仪陇县、营山县
	广安市	华蓥市、邻水县
	达州市	通川区、达川区、万源市、宣汉县、大竹县、渠县、开江县
	巴中市	通江县、平昌县
	雅安市	雨城区、名山区、天全县、芦山县、荥经县
	眉山市	东坡区、彭山区、仁寿县、洪雅县、丹棱县、青神县
	凉山州	德昌县、会理市、会东县、宁南县、普格县、喜德县

附件 2

2022—2025 年全省油茶林发展任务表

单位：万亩

序号	市（州）	新造油茶林面积	改造油茶林面积
1	自贡市	17.3	5.0
2	攀枝花市	1.0	0
3	泸州市	7.2	2.2
4	绵阳市	2.2	0
5	广元市	4.0	0
6	内江市	3.0	0
7	乐山市	8.2	0
8	南充市	1.0	0
9	宜宾市	7.3	2.2
10	广安市	1.0	0
11	达州市	8.5	0.4
12	巴中市	1.0	0
13	雅安市	2.0	1.2
14	眉山市	2.0	0
15	凉山州	6.3	0
全省合计		72.0	11.0